**საშუალოვადიანი პროგნოზების შედარება და „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრული ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი**

**„საქართველოს 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე“ საქართველოს კანონის პროექტზე თანდართული ინფორმაცია**

**2022 წლის სექტემბერი**

**შინაარსი**

[**1.** **ძირითადი მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრები** 3](#_Toc89118359)

[**2.** **ფისკალური ჩარჩო და ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი** 7](#_Toc89118360)

[2.1 ფისკალური ჩარჩოს შედარება 7](#_Toc89118361)

[2.2 საშუალოვადიან პერიოდში ფისკალური ჩარჩოს შესაბამისობა „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ფისკალურ წესებთან 13](#_Toc89118362)

[**3.** **მთავრობის ვალი** 15](#_Toc89118363)

# **ძირითადი მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრები**

წინამდებარე ინფორმაცია მომზადდა „საქართველოს 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ“ საქართველოს კანონის ცვლილებასთან ერთად და წარმოადგენს 2021 წლის ბოლოს 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონზე თანდართული „2022-2025 წლების ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმენტით“ წარმოდგენილ საშუალოვადიან ეკონომიკურ და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზებთან შედარებით ანალიზს.

2021 წელს, პანდემიური წლის შემდეგ, ეკონომიკურმა ზრდამ 10.4 პროცენტი შეადგინა, რაც ასევე 2.9 პროცენტით აღემატებოდა 2019 წლის მაჩვენებელს. გაუმჯობესებული მაკროეკონომიკური გარემო და სწრაფი V-სებრი აღდგენის ფონზე 2021 წლის პროგნოზით 2022 წელს ეკონომიკური ზრდა 6 პროცენტზე იყო მოსალოდნელი. 2022 წლის თებერვალში რუსეთის უკრაინაში შეჭრისა და სრულმასშტაბიანი ომის დაწყების შემდგომ, საქართველოში გაჩნდა რისკები რიგი უარყოფითი შოკების რეალიზებისა. რის გამოც, მიუხედავად 2022 წლის პირველი კვარტლის მაღალი ეკონომიკური ზრდისა, პროგნოზების გადახედვა 2022 წლის განამვლობაში არ მომხდარა.

2022 წელი საკმაოდ მაღალი ეკონომიკური ზრდით დაიწყო, პირველ კვარტალში ეკონომიკურმა ზრდამ 14.9 პროცენტი შეადგინა, ეს გარკვეულწილად ასევე განპირობებული იყო დაბალი საბაზო ეფექტით. რუსეთ-უკრაინის ომის მიუხედავად, უარყოფითი მაკროეკონომიკური რისკების რეალიზება არათუ მოხდა, არამედ პირიქით, უკრაინიდან, ბელარუსიდან და რუსეთიდან შემოსული ტურისტების/მიგრანტების ფონზე საგრძნობლად გაიზარდა ფულადი გადმორიცხვები და ასევე სწრაფი ტემპებით აღდგა ტურიზმის სექტორი, რამაც კერძო მოხმარების ხარჯზე ეკონომიკური ზრდა დააჩქარა. შედეგად, 2022 წლის პირველი შვიდ თვეში, წინასწარი მონაცემებით, რეალური მთლიანი შიდა პროდუქტი 10.3 პროცენტით გაიზარდა.

დადებითი ეკონომიკური ტენდენციების გათვალისწინებით, საქართველოს პარლამენტისათვის წარდგენილ 2022-2025 წლების ძირითადი მაკროეკონომიკური პარამეტრების წინასწარ პროგნოზებში 2022 წლის ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი განახლდა, თავდაპირველ დოკუმენტში ის 6.0% შეადგენდა, რომელიც წლის პირველ ნახევარში არ შეცვლილა, თუმცა 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის ცვლილების პროექტზე თანდართული პროგნოზების საბაზო სცენარში 2022 წლის რეალური ეკონომიკური ზრდის პროგნოზმა 8.5% შეადგინა, ხოლო 2023 წლის ეკონომიკური ზრდის საპროგნოზო მაჩვენებელი 5%-ს გაუტოლდა. საბაზისო სცენართან ერთად ასევე წარმოდგენილია ოპტიმისტური და პესიმისტური სცენარები, რომლებიც განსხვავდებიან სხვადასხვა რისკის რეალიზაციის ალბათობებით, რომლებიც მოქმედებენ ეკონომიკაზე დადებითად და უარყოფითად, შესაბამისად.

წარმოდგენილ ცხრილებში 2023-2026 წლების ძირითდი მიმართულებებით გათვალისწინებული პროგნოზები შედარებულია 2021 წლის დეკემბერში წარმოდგენილ 2022 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონზე თანდართულ ცხრილებთან. რუსეთის მიერ უკრაინაში შეჭრით გამოწვეული საომარი მდგომარეობის გათვალისწინებით გართულებულია ეკონომიკური აქტივობების პროგნოზირება. აქედან გამომდინარე, ერთის მხრივ, მოსალოდნელია უარყოფითი ეფექტების საქართველოს ეკონომიკაზე გავლენის მოხდენის მატერიალიზაციის რისკი, თუმცა ამავე დროს, არსებულ (იანვარ-ივლისის) ეკონომიკური განვითარების ტენდენციებში შეინიშნება ტურიზმისა და გზავნილებიდან მოსალოდნელზე მაღალი შემოდინებები და ეკონომიკური ზრდის დაგეგმილზე კიდევ უფრო მეტი პოტენციალი (იანვარ-ივლისის საშუალო ზრდა 10.3 პროცენტს შეადგენს). არსებული ფაქტორების გათვალისწინებით, ეკონომიკური ზრდის საშუალოვადიანი პროგნოზები არ განსხვავდება 2021 წლის დეკემბერში წარმოდგენილი პროგნოზისაგან, თუმცა გლობალურად მიმდინარე სხვადასხვა მოვლენების ფონზე და იანვარ-აგვისტოს ფაქტობრივ მონაცემებზე დაყრდნობით გაზრდილია ფასების ზრდის საპროგნოზო მაჩვენებელები და შეცვლილია საგარეო სექტორთან დაკავშირებული ინდიკატორები.

**ცხრილი №1. ძითითადი ვარაუდები და დაშვებები**

|  | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ფაქტ.** | **მოსალ** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** |
| **რეალური მშპ-ს ზრდა, %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 10.0% | 6.0% | 5.5% | 5.2% | 5.2% |  |
| ახალი პროგნოზი | 10.4% | 8.5% | 5.0% | 5.2% | 5.2% | 5.0% |
| სხვაობა | 0.4% | 2.5% | -0.5% | 0.0% | 0.0% |  |
| **მშპ-ს დეფლატორის პროცენტული ცვლილება** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 8.0% | 4.5% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |  |
| ახალი პროგნოზი | 10.8% | 10.5% | 5.0% | 3.0% | 3.0% | 3.0% |
| სხვაობა | 2.8% | 6.0% | 2.0% | 0.0% | 0.0% |  |
| **საპროცენტო განაკვეთი სესხებხე, %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 14.7% | 13.7% | 12.7% | 11.7% | 10.7% |  |
| ახალი პროგნოზი | 15.6% | 14.6% | 13.6% | 12.6% | 11.6% | 10.6% |
| სხვაობა | 0.9% | 0.9% | 0.9% | 0.9% | 0.9% |  |
| **საპროცენტო განაკვეთი დეპოზიტებზე, %** |  |  |  |  |  |  |
| წინა პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 8.7% | 8.2% | 7.7% | 7.2% | 6.7% |  |
| ახალი პროგნოზი | 9.8% | 9.3% | 8.8% | 8.2% | 7.7% | 7.2% |
| სხვაობა | 1.1% | 1.1% | 1.1% | 1.1% | 1.1% |  |

ცხრილი №1 გვიჩვენებს ძირითადი ვარაუდებისა და დაშვებების ცვლილებებს. ცხრილში შეტანილია 2021 წლის ფაქტობრივი მაჩვენებლებიც, რათა უფრო ნათლად გამოჩნდეს ფაქტობრივი მონაცემების დაზუსტებით გამოწვეული ცვლილების ეფექტი. 2021 წელს ეკონომიკური ზრდა ნავარაუდევზე 0.4 პროცენტული პუნქტით მაღალი აღმოჩნდა, რაც გარკვეულწილად გამოწვეულია პანდემიიდან გამომდინარე შეზღუდვების მოხსნის შემდეგ პერიოდში ეკონომიკის მოსალოდნელზე მაღალი აქტივობით. 2022 წლის ახალი საპროგნოზო მაჩვენებელი 8.5 პროცენტს შეადგენს, რაც აღემატება წინა წლის დეკემბერში გაკეთებულ პროგნოზს, რაც გამოწვეულია მოსალოდნელზე მაღალი საგარეო და ასევე მთლიანად ეკონომიკური აქტივობით. აღსანიშნავია, რომ მიმდინარე წლის პირველი შვიდი თვის მდგომარეობით ეკონომიკური ზრდა ხასიათდება აღდგენის სწრაფი ტენდენციით.

გაზრდილია მშპ-ს დეფლატორის, როგორც 2021 წლის ფაქტობრივი, ასევე 2022 წლის საპროგნოზო მაჩვენებლებიც, რაც გლობალური ინფლაციური ტენდენციების შედეგია. აღნიშნული მნიშვნელოვნად არის გამოწვეული ნავთობსა და ნედლეულზე მომატებული ფასებით, რასაც თან ახლავს მიწოდების ჯაჭვების რღვევის გამო ინფლაციაზე საბაზისო სცენართან შედარებით მაღალი გავლენა. არსებული გეოპოლიტიკური ვითარებიდან გამომდინარე, როდესაც შეუძლებელია უკრაინიდან პროდუქციის მიწოდება, ხოლო რუსეთის მიმართ დაწესებულია სანქციები, ეს ყველაფერი გავლენას ახდენს ფასებზე. მაღალი ინფლაციური მოლოდინები აისახა საპროცენტო განაკვეთებზეც. ზოგადი ფასების დონის და მათ შორის მშპ-ს დეფლატორის ცვლილების შედეგად, შესაბამისად გადაიხედა ნომინალური მშპ-ს პროგნოზებიც.

**ცხრილი №2. ნომინალური მშპ-ს ცვლილება**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (მილიონი ლარი) | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ნომინალური მშპ-ის წინა პროგნოზი**  **(2021 წლის დეკემბერი)** | 58,528.9 | 64,832.4 | 70,450.2 | 76,337.0 | 82,715.7 |  |
| **ნომინალური მშპ-ის ახალი პროგნოზი** | 60,231.6 | 72,215.3 | 79,617.4 | 86,270.2 | 93,479.0 | 101,097.5 |

ცხრილი №2 გვიჩვენებს ნომინალური მშპ-ს პროგნოზების ცვლილებას საშუალოვადიან პერიოდში. 2021 წლის ნომინალური მშპ-ს ფაქტობრივი მნიშვნელობა მშპ-ს წინა პროგნოზს (2021 წლის დეკემბერი) აღემატება. ეს ერთი მხრივ გამოწვეულია რეალური მშპს-ს მოსალოდნელზე მაღალი რეალური ზრდით, ასევე მშპ-ს დეფლატორის მოსალოდნელზე მაღალი პროცენტული ცვლილებით. ამასთან, ზოგადი ფასების დონის ზრდის შედეგად, 2022 წელს 2021 წლის დეკემბრის პროგნოზთან შედარებით გაზრდილია მშპ-ს დეფლატორის პროგნოზი. ასევე, მიმდინარე ტენდენციებისა და დაფიქსირებული მაღალი ეკონომიკური აქტივობის ფონზე 2022 წლის რეალური მშპ-ს ზრდის ახალი პროგნოზი აღემატება 2021 წლის პროგნოზს. აღნიშნულის გათვალისწინებით, გაზრდილია ნომინალური მშპ-ს პროგნოზიც, როგორც 2022 წლისთვის, ისე საშუალოვადიანი პერიოდისათვის.

**ცხრილი №3. ნაერთი ბიუჯეტი**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(მილიონი ლარი)** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| შემოსავლების ძველი პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 14 928,0 | 17 205,0 | 18 228,0 | 19 732,0 | 21 266,0 |  |
| შემოსავლების ახალი პროგნოზი | 15 142,7 | 18 676,0 | 20 402,0 | 22 076,0 | 23 794,0 | 25 704,0 |
| ცვლილება | 214,7 | 1 471,0 | 2 174,0 | 2 344,0 | 2 528,0 |  |
| მ.შ. გადასახადები | 109,0 | 1 266,0 | 1 864,0 | 2 054,0 | 2 218,0 |  |
| ხარჯები და არაფინანსური აქტივების ძველი პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი) | 19 376,0 | 20 432,0 | 20 437,0 | 21 911,0 | 23 445,0 |  |
| ხარჯები და არაფინანსური აქტივების ახალი პროგნოზი | 19 358,2 | 21 399,0 | 22 784,0 | 24 224,0 | 26 102,0 | 28 047,0 |
| ცვლილება | -17,8 | 967,0 | 2 347,0 | 2 313,0 | 2 657,0 |  |

ნაერთი ბიუჯეტის საპროგნოზო მაჩვენებლების ცვლილება მოცემულია №3 ცხრილში. როგორც ვხედავთ, ნაერთი ბიუჯეტის შემოსავლების განახლებული საპროგნოზო მაჩვენებლები გაზრდილია, რაც ძირითადად გადასახადებიდან მიღებული შემოსავლების ზრდით არის განპირობებული. გადასახადებიდან მიღებული შემოსავლის ზრდა ძირითადად უკავშირდება ნომინალური მშპ-ს პროგნოზის ზრდის მიმართულებით გადახედვას, ასევე ადმინისტრირების გაუმჯობესებას.

რაც შეეხება ხარჯებისა და არაფინანსური აქტივების ზრდის მაჩვენებელს, მისი პროგნოზებიც გაზრდილია 2021 წლის დეკემბრის პროგნოზებთან შედარებით, რაც ითვალისწინებს ეკონომიკური აღდგენის ხელშეწყობის მიზნით ინფრასტრუქტურული პროექტების, სოფლის მეურნეობისა და მწარმოებლური სექტორების დაფინანსებასთან ერთად მოწყვლადი ჯგუფების (ბავშვების) სოციალური დახმარებების ზრდას.

**ცხრილი №4** **საერთაშორისო სავალუტო ფონდთან პროგრამით გათვალისწინებული მოდიფიცირებული დეფიციტი:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **% მშპ-სთან** | **2020 ფაქტი** | **2021 ფაქტი** | **2022 პროგნოზი** | **2023 პროგნოზი** | **2024 პროგნოზი** | **2025 პროგნოზი** |
| 2022-2025 წლების წინა პროგნოზი | -9,3% | -6,7% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% |
| 2022-2025 წლების ახალი პროგნოზი | -9,3% | -6,1% | -3,2% | -2,8% | -2,3% | -2,3% |

**ცხრილი №5 მიმდინარე ანგარიშის ბალანსი**

| **მიმდინარე ანგარიში** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (მლნ აშშ დოლარი) | **ფაქტი** | **მოსალ** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** | **პროგნ.** |
| **მიმდინარე ანგარიში - ძველი პროგნოზი (2021 წლის დეკემბერი)** | **-1,529.0** | **-1,580.0** | **-1,500.8** | **-1,520.7** | **-1,351.5** |  |
| **ცვლილებები სულ** | **-351.7** | **-97.1** | **-357.6** | **-186.0** | **-254.1** |  |
| წმინდა ექსპორტი | -261.3 | -487.1 | -1,053.7 | -1,122.5 | -1,414.0 |  |
| პირველადი შემოსავალი | -269.2 | -28.3 | 165.7 | 355.4 | 536.5 |  |
| მეორადი შემოსავალი (ტრანსფერები) | 178.8 | 418.2 | 530.4 | 581.0 | 623.5 |  |
| **მიმდინარე ანგარიში - ახალი პროგნოზი** | **-1,880.7** | **-1,677.1** | **-1,858.4** | **-1,706.7** | **-1,605.6** | **-1,449.9** |

რაც შეეხება მიმდინარე ანგარიშის ბალანსს, საპროგნოზო მაჩვენებლები გაუარესებულია 2022-2025 წლებში, რაც შიდა მოთხოვნის მოსალოდნელზე სწრაფი ტემპით ზრდას უკავშირდება. შიდა მოთხოვნის ზრდა ქმნის მაღალ მოთხოვნას იმპორტულ საქონელზეც. საშუალოვადიან პერიოდში გაზრდილია მეორადი შემოსავლები, რის საფუძველსაც ტრანსფერების ბოლოდროინდელი დინამიკა ქმნის.

მიმდინარე ანგარიშის ცვლილება ძირითადად გამოწვეულია ერთის მხრივ წმინდა ექსპორტით, რაც ძირითადად საქონლით ვაჭრობის უარყოფითი სალდოს ზრდას უკავშირდება, ხოლო მეორე მხრივ კი ტრანსფერების საპროგნოზო მაჩვენებლები დეკემბრის პროგნოზებთან შედარებით უფრო მაღალია.

# **ფისკალური ჩარჩო და ფისკალური წესებით გათვალისწინებულ ზღვრებში დაბრუნების პროგნოზი**

## 2.1 ფისკალური ჩარჩოს შედარება

2020-2023 წლების მაკროეკონომიკური და ფისკალური პარამეტრების პროგნოზები, რომელიც მომზადდა 2019 წლის ბოლოსთვის, სრულად შეცვალა ახალი კორონავირუსის (COVID-19) პანდემიამ და მნიშვნელოვანი კორექტირება განიცადა, როგორც 2020 წლის, ისე 2021-2024 წლების ფისკალურმა პროგნოზებმა. 2021-2024 წლების განახლებული პროგნოზები ასახავდა COVID-19-თან დაკავშირებული პოსტ-კრიზისული პერიოდის დაშვებებს და ითვალისწინებდა ფისკალური პოლიტიკის სტაბილიზების ღონისძიებებს, რათა ერთის მხრივ შენარჩუნებულიყო მნიშვნელოვანი რეფორმები და ამავე დროს ფისკალური პარამეტრები დაბრუნებოდა კანონმდებლობით დადგენილ ზღვრებს.

როგორც ზემოთ აღინიშნა, ახალი კორონავირუსით გამოწვეულმა ნეგატიურმა შოკმა გავლენა იქონია საქართველოს ეკონომიკაზე, რომელიც მნიშვნელოვნად არის დამოკიდებული საგარეო ფაქტორებზე. 2020 წელს COVID-19 პანდემიით გამოწვეული გლობალური კრიზისის ფონზე ეკონომიკის შემცირება (მშპ-ის 6.8%), ასევე პანდემიის მართვასთან დაკავშირებული ღონისძიებების დაფინანსების საჭიროება პირდაპირ აისახა, როგორც ბიუჯეტის შემოსავლების, განსაკუთრებით კი საგადასახადო შემოსავლების, ასევე ხარჯების მოცულობაზე და 2020-2024 წლების საშუალოვადიანი პროგნოზები საფუძვლიანად შეიცვალა.

2022 წლის ბიუჯეტი დაიგეგმა 6%-იანი რეალური ეკონომიკური ზრდის პროგნოზით, ხოლო ნომინალურ გამოხატულებაში მთლიანი შიდა პროდუქტის პროგნოზი 64,8 მლრდ ლარს შეადგენდა. 6%-იანი ზრდის შემთხვევაში, პროგნოზირებული იყო, რომ საქონლის ექსპორტის მაჩვენებელი გაიზრდებოდა დაახლოებით 13%-ით, ხოლო 2019 წელთან შედარებით ტურიზმის აღდგენის მაჩვენებელი იქნებოდა 70%-ის ფარგლებში.

უკრაინაში საომარი მოქმედებების დაწყებამ პირველ ეტაპზე მნიშვნელოვანი რისკის ქვეშ დააყენა საქართველოს ეკონომიკური ზრდის პროგნოზი, ვინაიდან რეგიონში განვითარებულ საომარ მოქმედებებს შესაძლოა უარყოფითი გავლენა მოეხდინა ტურიზმის აღდგენის დინამიკაზე, ასევე სავაჭრო პარტნიორ ქვეყნებში ეკონომიკურ რეცესიას შესაძლოა გამოეწვია საქონლის ექსპორტის საპროგნოზო მაჩვენებლის მნიშვნელოვანი შემცირება.

აღსანიშნავია, რომ მიმდინარე წელს არ მოხდა ზემოხსენებული რისკების მატერიალიზაცია. შესაბამისად, არსებული ტენდენციების გათვალისწინებით, მიმდინარე წლის ივლისში, საქართველოს პარლამენტთან შეთანხმებით, საქართველოს მთავრობის მიერ მოწონებულ იქნა ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების დოკუმენტის პირველადი ვარიანტი, სადაც ნაწილობრივ განახლდა ეკონომიკური პარამეტრები, თუმცა იმ პერიოდში არ შეცვლილა რეალური ეკონომიკური ზრდის საპროგნოზო მაჩვენებელი და შენარჩუნებულ იქნა 6%-ის დონეზე.

განახლებული მაკროეკონომიკური პროგნოზები ითვალისწინებს:

* რეალური ეკონომიკური ზრდის საპროგნოზო მაჩვენებელს 8,5%-ის ოდენობით, ნაცვლად მანამდე არსებული 6%-ისა;
* ფაქტიური მაჩვენებლების გათვალისწინებით მშპ-ის დეფლატორის პროგნოზი შეადგენს 10,5%-ს;
* ნომინალური მთლიანი შიდა პროდუქტის პროგნოზი განსაზღვრულია 72,2 მლრდ ლარის ოდენობით;
* ნაერთი ბიუჯეტის საგადასახადო შემოსავლები იზრდება 1 266,0 მლნ ლარის ოდენობით და განისაზღვრება 16 824,0 მლნ ლარის ოდენობით;

მაღალი ეკონომიკური ზრდის გათვალისწინებით დღის წესრიგში დადგა 2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილებების მომზადება, რომელიც ორიენტირებულია ორ ძირითად მიზანზე:

* ბიუჯეტის დეფიციტის და მთავრობის ვალის შემცირება; და
* სახელმწიფოს მიერ აღებული ვალდებულებების სრულყოფილი დაფინანსება და ქვეყნის ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესება.

**საშუალოვადიანი პერიოდის პროგნოზები**

2021 წლის განმავლობაში დადებითი ეკონომიკური ტენდენციების გათვალისწინებით, წლის განმავლობაში განახლდა მაკროეკონომიკური და ფისკალური პროგნოზები. 2021 წელს ორჯერ განხორციელდა წლიური სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ კანონში ცვლილება. პანდემიის თანმდევი ეკონომიკური შეზღუდვების მინიმიზების პარალელურად და ვაქცინაციის დაბალი ტემპის პირობებში, ვირუსის გავრცელება შენარჩუნდა საკმაოდ მაღალ მაჩვენებელზე, რამაც დღის წესრიგში დააყენა როგორც დაავადებულთა მკურნალობის ხარჯების, საწოლების მობილიზების, ასევე ტესტების, ვაქცინის შესყიდვასთან და გავრცელების პრევენციასთან დაკავშირებული ხარჯების, პანდემიის მართვაში ჩართული სამედიცინო პერსონალის დანამატების ანაზღაურების, ასევე ვაქცინაციის მოცვის გაზრდისთვის წამახალისებელი პროგრამის დასაფინანსებლად საჭირო სახსრების დამატებით გათვალისწინება. ასევე, გათვალისწინებულ იქნა პანდემიიდან გამომდინარე, სოციალური მხარდაჭერის და ბიზნესის ხელშეწყობის ღონისძიებების დასაფინანსებლად საჭირო სახსრები.

2022-2025 წლების პროგნოზები, რომელიც მომზადდა 2021 წლის ბოლოს ნაწილობრივ კვლავ დაიგეგმა პანდემიის ფონზე და გათვალისწინებულ იქნა 2020 წელს შემოსავლების ფაქტიური დანაკლისის ეფექტი. 2021 წლის გადასახდელების ნაწილის ზრდის მიუხედავად სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი შემცირდა როგორც ნომინალურ გამოხატულებაში, ისე მშპ-თან მიმართებაში და 2021 წლის ფაქტიურმა მაჩვენებელმა შეადგინა 6.2%.

2022-2025 წლების პროგნოზში (2021 წლის დეკემბერი), ნაერთი ბიუჯეტის შემოსავლებმა 2022 წელს მშპ-სთან მიმართებაში 26.5% შეადგინა. შემოსავლების პროგნოზები პანდემიის პირობებში 2020 და 2021 წლებში დაიგეგმა უფრო ნაკლები მოცულობით, თუმცა არსებული დადებითი ტენდენციებიდან გამომდინარე მიმდინარე წლის ივლისში ქვეყნის ძირითადი მონაცემების და მიმართულებების დოკუმეტის მომზადების დროს განახლებულ პროგნოზებში 2022 წლის შემოსავლები და ხარჯები გაზრდილია ნომინალურ გამოხატულებაში. განახლებული პროგნოზებით დაგეგმილთან შედარებით მაღალი ეკონომიკური ტენდენციების გათვალისწინებით ნაერთი ბიუჯეტის არადეფიციტური შემოსულობები (ვალის აღების გამოკლებით) ჯამში იზრდება 1 491,0 მლნ ლარით, ხოლო ჯამური შემოსულობები, ვალის აღების გეგმის 710,0 მლნ ლარით შემცირების ხარჯზე იზრდება 781,0 მლნ ლარით და 22 918,0 მლნ ლარს შეადგენს.

შემოსულობების პროგნოზების შედარება და მშპ-სთან პროცენტული ცვლილებები მოცემულია №6 ცხრილში:

**ცხრილი №6 - შემოსულობების პროგნოზები**

**/მლნ ლარი/**

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **ფაქტი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **შემოსავლები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 12 626,0 | 13 402,0 | 14 969,0 | 16 331,0 | 17 827,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 12 407,0 | 14 579,0 | 16 490,0 | 18 052,0 | 19 530,0 | 21 114,0 |
| *ცვლილება* | *-219,0* | *1 177,0* | *1 521,0* | *1 721,0* | *1 703,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 12 407,0 | 14 928,0 | 17 205,0 | 18 228,0 | 19 732,0 | 21 266,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 12 407,0 | 15 142,7 | 18 676,0 | 20 402,0 | 22 076,0 | 23 794,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *214,7* | *1 471,0* | *2 174,0* | *2 344,0* | *2 528,0* |
|  | | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 150,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 207,9 | 480,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | *57,9* | *230,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 207,9 | 480,0 | 450,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 207,9 | 421,7 | 450,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *-58,3* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 130,0 | 150,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 167,4 | 210,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 | 115,0 |
| *ცვლილება* | *37,4* | *60,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 167,4 | 210,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 167,4 | 142,2 | 150,0 | 130,0 | 130,0 | 130,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *-67,8* | *20,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **შემოსავლები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 25,6% | 25,1% | 25,7% | 25,8% | 26,0% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 25,1% | 25,5% | 26,0% | 25,8% | 25,7% | 25,7% |
| *ცვლილება* | *-0,5%* | *0,4%* | *0,2%* | *0,0%* | *-0,3%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 25,2% | 25,5% | 26,5% | 25,9% | 25,8% | 25,7% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 25,2% | 25,1% | 25,9% | 25,6% | 25,6% | 25,5% |
| *ცვლილება* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| **არაფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,3% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,4% | 0,8% | 0,4% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *0,4%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 0,4% | 0,8% | 0,7% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 0,4% | 0,7% | 0,6% | 0,3% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *-0,1%* | *-0,1%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |
| **ფინანსური აქტივების კლება** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,3% | 0,3% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,3% | 0,4% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,1% |
| *ცვლილება* | *0,1%* | *0,1%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 0,3% | 0,4% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 0,3% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,2% | 0,1% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *-0,1%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |

2020 და 2021 წლებში, საგარეო ვალის აღებაში ასახულია პანდემიის გასამკლავებლად მოზიდული სახსრები. ამასთან, 2022 წელს საგარეო ვალდებულებების შემცირება 2021 წელთან შედარებით დაკავშირებულია იმ გარემოებასთან, რომ 2021 წლის განხორციელდა 1.7 მილიარდი ლარის ახალი ევრობონდის გამოშვება ევრობონდების გადაფარვის მიზნით და 2021 წლის საგარეო ვალდებულებების გაზრდილი მოცულობა აღნიშნულით იყო გამოწვეული. შესაბამისად, შემდგომ წლებში ეს მაჩვენებელი შემცირებულია.

ჯამში ვალდებულებების ზრდა 2022 წლის განახლებული პროგნოზით შემცირებულია 735,0 მლნ ლარით, მათ შორის წინა პროგნოზთან შედარებით საგარეო ვალის აღება შემცირებულია 710.0 მლნ ლარით, რაც გამოწვეულია ერთი მხრივ კურსთაშორის სხვაობით, ასევე გაზრდილი შემოსავლებიდან გამომდინარე, ვალდებულებების ზრდის ნაკლები საჭიროებით.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში (ცხრილი №7) წარმოდგენილია ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები 2020-2025 წლებისთვის:

**ცხრილი №7 - ვალდებულებების ზრდის პროგნოზები**

***(მლნ ლარი)***

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **ფაქტი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 7 166,0 | 5 249,0 | 3 120,0 | 3 650,0 | 4 115,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 7 274,4 | 5 094,0 | 3 965,0 | 3 485,0 | 3 485,0 | 3 485,0 |
| *ცვლილება* | *108,4* | *-155,0* | *845,0* | *-165,0* | *-630,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 7 274,3 | 4 955,0 | 4 337,0 | 3 485,0 | 3 485,0 | 3 485,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 7 274,3 | 5 216,9 | 3 602,0 | 3 495,0 | 3 595,0 | 3 695,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *261,9* | *-735,0* | *10,0* | *110,0* | *210,0* |
| **მ.შ. საშინაო** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 1 841,0 | -30,0 | 975,0 | 1 175,0 | 1 475,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 2 010,0 | -180,0 | 1 285,0 | 1 385,0 | 1 485,0 | 1 485,0 |
| *ცვლილება* | *169,0* | *-150,0* | *310,0* | *210,0* | *10,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 2 010,0 | -335,0 | 1 285,0 | 1 385,0 | 1 485,0 | 1 485,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 2 010,0 | -336,7 | 1 260,0 | 1 395,0 | 1 495,0 | 1 595,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *-1,7* | *-25,0* | *10,0* | *10,0* | *110,0* |
| **მ.შ. საგარეო** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 5 325,0 | 5 279,0 | 2 145,0 | 2 475,0 | 2 640,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 5 264,3 | 5 274,0 | 2 680,0 | 2 100,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| *ცვლილება* | *-60,7* | *-5,0* | *535,0* | *-375,0* | *-640,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 5 264,3 | 5 290,0 | 3 052,0 | 2 100,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 5 264,3 | 5 553,6 | 2 342,0 | 2 100,0 | 2 100,0 | 2 100,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *263,6* | *-710,0* | *0,0* | *100,0* | *100,0* |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **ვალდებულებების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 14,5% | 9,8% | 5,4% | 5,8% | 6,0% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 14,7% | 8,9% | 6,2% | 5,0% | 4,6% | 4,2% |
| *ცვლილება* | *0,2%* | *-0,9%* | *0,9%* | *-0,8%* | *-1,4%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 14,8% | 8,5% | 6,7% | 4,9% | 4,6% | 4,2% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 14,8% | 8,7% | 5,0% | 4,4% | 4,2% | 4,0% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *0,2%* | *-1,7%* | *-0,6%* | *-0,4%* | *-0,3%* |
| ***მ.შ. საშინაო*** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 3,7% | -0,1% | 1,7% | 1,9% | 2,2% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 4,1% | -0,3% | 2,0% | 2,0% | 2,0% | 1,8% |
| *ცვლილება* | *0,3%* | *-0,3%* | *0,3%* | *0,1%* | *-0,2%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 4,1% | -0,6% | 2,0% | 2,0% | 1,9% | 1,8% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 4,1% | -0,6% | 1,7% | 1,8% | 1,7% | 1,7% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *0,0%* | *-0,2%* | *-0,2%* | *-0,2%* | *-0,1%* |
| ***მ.შ. საგარეო*** |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 10,8% | 9,9% | 3,7% | 3,9% | 3,8% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 10,7% | 9,2% | 4,2% | 3,0% | 2,6% | 2,4% |
| *ცვლილება* | *-0,1%* | *-0,7%* | *0,5%* | *-0,9%* | *-1,2%* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 10,7% | 9,0% | 4,7% | 3,0% | 2,6% | 2,4% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 10,7% | 9,2% | 3,2% | 2,6% | 2,4% | 2,2% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *0,2%* | *-1,5%* | *-0,3%* | *-0,2%* | *-0,2%* |

2020-2021 წლების ფაქტიური მონაცემები და ნაწილობრივ 2022 წლის ხარჯვით ნაწილში პროგნოზები ასახავს საქართველოს მთავრობის მიერ ახალი კორონავირუსის (COVID 19) გავრცელების საწინააღმდეგო ღონისძიებების დაფინანსებისთვის საჭირო რესურსებს. 2022-2025 წლების საშუალოვადიანი გეგმების ნაწილში გათვალისწინებულია საქართველოს მთავრობის მიერ სხვადასხვა სამინისტროების კომპეტენციის ფარგლებში მიმდინარე პროგრამებისა და ქვეპროგრამების გაგრძელებისათვის და ასევე ტრადიციული პროგრამების და რეფორმების აღდგენისთვის საჭირო ხარჯების დაფინანსება.

2020 წელს ნაერთი ბიუჯეტის ხარჯები მშპ-თან მიმართებაში განახლებულ პროგნოზებში შენარჩუნებულია 26.3 პროცენტამდე. 2021 წლის მიმდინარე ხარჯების ფაქტიური შესრულება ნომინალურ გამოხატულებაში გაზრდილია, ხოლო მშპ-სთან მიმართებაში შეადგენს 24.5 პროცენტს. 2022 წელს მიმდინარე ხარჯების მოცულობა წინა პროგნოზთან შედარებით გაზრდილია ნომინალურ გამოხატულებაში და განისაზღვრება 15,6 მლრდ ლარამდე. ამასთან, მშპ-ის ზრდიდან გამომდინარე, მიმდინარე ხარჯები დაგეგმილთან შედარებით 22,8 პროცენტიდან 21,6 პროცენტამდე მცირდება. მიმდინარე ხარჯებში დამატებით თანხები გათვალისწინებულია სოციალური და ჯანდაცვის მიმართულებით (მათ შორის გათვალისწინებულია სოციალურად დაუცველი ბავშვების ყოველთვიური დახმარების 50-დან 150 ლარამდე ზრდისთვის და კორონავირუსის მკურნალობასთან დაკავშირებული ხარჯების დაფინასნება), ასევე სოფლის მეურნეობის მხარდაჭერის და სხვა დამატებით საჭირო ხარჯების დასაფინანსებლად:

პანდემიის მიუხედავად, 2020-2021 წლებში არ შემცირებულა კაპიტალური ხარჯების მოცულობა (არაფინანსური აქტივების ზრდისა და ფინანსური აქტივების ზრდის ჯამი) და მშპ-სთან მიმართებაში 2020 წელს 9,0%, ხოლო 2021 წელს 8,0%-ის ფარგლებში განისაზღვრა. განახლებულ პროგნოზებში 2022 წელს იზრდება კაპიტალური ხარჯების მოცულობა ნომინალურ გამოხატულებაში და აღწევს 6,0 მლრდ ლარს (მშპ-ს 8,3%), რაც განპირობებულია აღმოსავლეთ-დასავლეთის ჩქაროსნული მაგისტრალის და სხვა მსხვილი ინფრასტრუქტურული პროექტების აქტიურ ფაზაში შესვლით. მომდევნო წლებში, კაპიტალური ხარჯები შენარჩუნებულია მშპ-ს 7%-ის ფარგლებში.

ქვემოთ მოცემულ ცხრილში (ცხრილი №8) წარმოდგენილია მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები 2020-2024 წლებისთვის:

**ცხრილი №8 - მიმდინარე და კაპიტალური ხარჯების პროგნოზები**

***მლნ ლარი***

| **დასახელება** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ფაქტი** | **ფაქტი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** | **პროგნოზი** |
| **ხარჯები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 12 921,0 | 13 407,0 | 13 518,0 | 14 434,0 | 15 243,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 12 959,6 | 14 419,0 | 14 626,0 | 15 468,0 | 16 427,0 | 17 551,0 |
| *ცვლილება* | *38,6* | *1 012,0* | *1 108,0* | *1 034,0* | *1 184,0* |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 12 959,6 | 14 688,0 | 14 753,0 | 15 768,0 | 16 887,0 | 18 071,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 12 959,6 | 14 767,2 | 15 609,0 | 17 234,0 | 18 714,0 | 20 182,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *79,2* | *856,0* | *1 466,0* | *1 827,0* | *2 111,0* |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 4 055,0 | 4 236,0 | 4 100,0 | 3 960,0 | 4 480,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 4 229,4 | 4 620,0 | 4 775,0 | 4 792,0 | 5 267,0 | 5 727,0 |
| ცვლილება | 174,4 | 384,0 | 675,0 | 832,0 | 787,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 4 229,4 | 4 688,0 | 5 679,0 | 4 669,0 | 5 024,0 | 5 374,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 4 229,4 | 4 591,0 | 5 790,0 | 5 550,0 | 5 510,0 | 5 920,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *-97,0* | *111,0* | *881,0* | *486,0* | *546,0* |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 190,0 | 241,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 204,0 | 155,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| ცვლილება | 14,0 | -86,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 204,0 | 155,0 | 205,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 204,0 | 180,4 | 205,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 |
| *ცვლილება* | *0,0* | *25,4* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| **% მშპ-თან** | | | | | | |
| **ხარჯები** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 26,2% | 25,1% | 23,2% | 22,8% | 22,2% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 26,2% | 25,2% | 23,0% | 22,1% | 21,6% | 21% |
| ცვლილება | 0,1% | 0,1% | -0,2% | -0,7% | -0,6% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 26,3% | 25,1% | 22,8% | 22,4% | 22,1% | 21,8% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 26,3% | 24,5% | 21,6% | 21,6% | 21,7% | 21,6% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *-0,6%* | *-1,1%* | *-0,7%* | *-0,4%* | *-0,3%* |
| **კაპიტალური ხარჯები** |  | | | | | |
| **არაფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 8,2% | 7,9% | 7,0% | 6,3% | 6,5% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 8,6% | 8,1% | 7,5% | 6,9% | 6,9% | 7% |
| ცვლილება | 0,3% | 0,2% | 0,5% | 0,6% | 0,4% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 8,6% | 8,0% | 8,8% | 6,6% | 6,6% | 6,5% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 8,6% | 7,6% | 8,0% | 7,0% | 6,4% | 6,3% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *-0,4%* | *-0,7%* | *0,3%* | *-0,2%* | *-0,2%* |
| **ფინანსური აქტივების ზრდა** |  | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 0,4% | 0,5% | 0,4% | 0,4% | 0,4% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | 0,4% | 0,3% | 0,4% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| ცვლილება | 0,0% | -0,2% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | 0,4% | 0,3% | 0,3% | 0,4% | 0,3% | 0,3% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | 0,4% | 0,3% | 0,3% | 0,3% | 0,3% | 0,3% |
| *ცვლილება* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* | *0,0%* |

## 2.2 საშუალოვადიან პერიოდში ფისკალური ჩარჩოს შესაბამისობა „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ფისკალურ წესებთან

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის თანახმად საგანგებო მდგომარეობის გამოცხადებიდან გამომდინარე, საქართველოს მთავრობას მიეცა შესაძლებლობა ემოქმედა კანონმდებლობით განსაზღვრული ფისკალური პარამეტრების ზღვრების მიღმა.

იმის გათვალისწინებით, რომ პანდემიიდან გამომდინარე 2020 წელს ეკონომიკის კლება დაფიქსირდა, ხოლო პანდემიაზე რეაგირების ღონისძიებებიდან გამომდინარე გაიზარდა მიმდინარე ხარჯები, 2020 წელს სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტმა შეადგინა მშპ-ის 8.5%, ხოლო 2021 წელი დაიგეგმა 7.7%-ის ფარგლებში. 2021 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის კანონის პროექტზე თანდართული პროგნოზები ითვალისწინებდა 2023 წლისათვის „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებულ ნიშნულზე (3%) ჩამოსვლას და განსაზღვრული იყო 2.9%.

2021 წლიდან ეკონომიკური ზრდის პროგნოზირებულზე სწრაფი აღდგენიდან გამომდინარე, შესაძლებელი გახდა დეფიციტის კანონმდებლობით დადგენილ ზღვრებში ჩამოსვლა უფრო თანაბარი ტემპით განხორციელდეს. 2021 წელს სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტის ფაქტიურმა მაჩვენებელმა შეადგინა 6,2%, რაც დაგეგმილ მაჩვენებელთან (7.7%) მნიშვნელოვნად შემცირებულია. 2022 წელს სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი დაგეგმილი იყო 4,2 პროცენტის ფარგლებში და 2023 წლისათვის გათვალისწინებული იყო 3 პროცენტზე დაბალ მაჩვენებელზე. განახლებული პროგნოზით, 2022 წლის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი პროგნოზირებულია 3,1 პროცენტის ფარგლებში, ხოლო შემდგომ წლებში მოსალოდნელია 3 პროცენტზე დაბალი მაჩვენებელი.

მიუხედავად იმისა, რომ ეკონომიკური ზრდის აღდგენა 2021 წლიდან დაიწყო და მშპ-ის რეალური ზრდა განახლებული პროგნოზით 10,4%-ს შეადგენს, 2022 წელს განახლებული პროგნოზით დაგეგმილია 8,5%-იანი, ხოლო შემდგომ 2023-2026 წლებში საშუალოდ 5%-იანი ზრდა. არადეფიციტური შემოსავლები მშპ-თან მიმართებაში მცირედით იცვლება წინა წელთან შედარებით და საშუალოვადიან პერიოდის ბოლოს 25.2 პროცენტის ფარგლებშია შენარჩუნებული. სახელმწიფო პენსიის ინდექსაციის მიუხედავად, 2022 წლიდან ნაერთი ბიუჯეტის მიმდინარე ხარჯების მშპ-ის 21.6%-ის ფარგლებში, ხოლო საშუალოვადიან პერიოდშიც იგივე მაჩვენებლის შენარჩუნება, ასევე არაფინანსური აქტივების ზრდის საშუალოდ 7.0%-ის ფარგლებში შენარჩუნება, საშუალებას იძლევა 2023 წლისთვის სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის დეფიციტი შემცირდეს 2,7%-მდე და დაუბრუნდეს „ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ ორგანული კანონით გათვალისწინებული დეფიციტის ზღვრულ ნიშნულს. თუმცა დეფიციტის შემცირების პარალელურად, მომდევნო წლებშიც კაპიტალური ხარჯები 2022 წელს 8%-ის, ხოლო საშუალოვადიან პერიოდში 7%-ის ფარგლებშია შენარჩუნებული.

2020-2025 წლებში ნაერთი ბიუჯეტის და სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტის მთლიანი სალდოს და საერთაშორისო სავალუტო ფონდის პროგრამით გათვალისწინებული დეფიციტის პროგნოზი და მათი შედარება წინა პერიოდის პროგნოზებთან მოცემულია ცხრილში №9.

**ცხრილი №9 - ბიუჯეტის დეფიციტის პროგნოზების შედარება**

**/მლნ ლარი/**

| **დასახელება** | **ნაერთი ბიუჯეტი** | | | | | | **სახელმწიფოს ერთიანი ბიუჯეტი** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **მთლიანი სალდო** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -4 200,0 | -3 991,0 | -2 399,0 | -1 813,0 | -1 646,0 |  | -4 188,7 | -4 131,9 | -2 342,6 | -1 819,0 | -1 649,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -4 574,2 | -3 980,0 | -2 661,0 | -1 958,0 | -1 914,0 | -1 914,0 | -4 450,9 | -3 971,1 | -2 632,0 | -1 952,0 | -1 863,0 | -1 858,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | -4 574,2 | -3 968,0 | -2 777,0 | -1 959,0 | -1 929,0 | -1 929,0 | -4 450,9 | -3 928,0 | -2 750,0 | -1 940,0 | -1 923,0 | -1 959,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | -4 574,2 | -3 793,9 | -2 273,0 | -2 132,0 | -1 898,0 | -2 058,0 | -4 450,9 | -3 731,5 | -2 246,0 | -2 113,0 | -1 892,0 | -2 088,0 |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა)** | | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -4 470,0 | -4 082,0 | -2 534,0 | -1 948,0 | -1 781,0 |  | -4 288,9 | -4 228,8 | -2 487,6 | -1 964,0 | -1 794,0 |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -4 595,9 | -3 925,0 | -2 796,0 | -2 093,0 | -2 049,0 | -2 049,0 | -4 505,4 | -4 020,5 | -2 792,0 | -2 112,0 | -2 023,0 | 1 698,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | -4 595,9 | -3 913,0 | -2 852,0 | -2 079,0 | -2 049,0 | -2 049,0 | -4 505,4 | -3 710,1 | -2 835,0 | -2 070,0 | -2 038,0 | -2 064,0 |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | -4 595,9 | -3 662,2 | -2 328,0 | -2 252,0 | -2 018,0 | -2 178,0 | -4 505,4 | -3 598,3 | -2 311,0 | -2 243,0 | -2 007,0 | -2 193,0 |
| **% მშპ-თან** | | | | | | | | | | | | |
| **მთლიანი სალდო** | | | | | | | | | | | | |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -8,5% | -7,5% | -4,1% | -2,9% | -2,4% |  | -8,5% | -7,7% | -4,0% | -2,9% | -2,4% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -9,3% | -7,0% | -4,2% | -2,8% | -2,5% | -2,3% | -9,0% | -6,9% | -4,1% | -2,8% | -2,5% | -2,3% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | -9,3% | -6,8% | -4,3% | -2,8% | -2,5% | -2,3% | -9,0% | -6,7% | -4,2% | -2,8% | -2,5% | -2,4% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | -9,3% | -6,3% | -3,1% | -2,7% | -2,2% | -2,2% | -9,0% | -6,2% | -3,1% | -2,7% | -2,2% | -2,2% |
| **მოდიფიცირებული დეფიციტი (IMF პროგრამა** | | | | | | | | | | | |  |
| 2021-2024 პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | -9,1% | -7,6% | -4,4% | -3,1% | -2,6% |  | -8,7% | -7,9% | -4,3% | -3,1% | -2,6% |  |
| 2022-2025 პროგნოზი (2021 წლის ივლისი) | -9,3% | -6,9% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% | -9,1% | -7,0% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | 2,1% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის დამტკიცებული ბიუჯეტი) | -9,3% | -6,7% | -4,4% | -3,0% | -2,7% | -2,5% | -9,1% | -6,3% | -4,4% | -2,9% | -2,7% | -2,5% |
| 2022-2025 პროგნოზი (2022 წლის ბიუჯეტში ცვლილება) | -9,3% | -6,1% | -3,2% | -2,8% | -2,3% | -2,3% | -9,1% | -6,0% | -3,2% | -2,8% | -2,3% | -2,3% |

# **მთავრობის ვალი**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **მთავრობის ვალი (მლნ ლარი)** | **2020 წელი** | **2021 წელი** | **2022 წელი** | **2023 წელი** | **2024 წელი** | **2025 წელი** | **2026 წელი** |
| 2021-2024 წლების პროგნოზი (2020 წლის დეკემბერი) | 27,365 | 29,543 | 32,017 | 34,355 | 36,557 |  |  |
| *%-ად მშპ-თან* | *54.4%* | *54.2%* | *53.8%* | *53.0%* | *51.9%* |  |  |
| 2022-2025 წლები (2021 წლის დეკემბერი) | 29,654 | 29,905 | 33,123 | 35,348 | 37,413 | 39,417 |  |
| *%-ად მშპ-თან* | *60.2%* | *51.1%* | *51.1%* | *50.2%* | *49.0%* | *47.7%* |  |
| 2023-2026 წლები (2022 წლის სექტემბერი) | 29,613 | 29,765 | 28,609 | 30,879 | 33,054 | 35,209 | 37,264 |
| *%-ად მშპ-თან* | *60.1%* | *49.4%* | *39.6%* | *38.8%* | *38.3%* | *37.7%* | *36.9%* |

„ეკონომიკური თავისუფლების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით განსაზღვრული მთავრობის ვალის საპროგნოზო მაჩვენებლებში ცვლილება გასულ წელს მომზადებულ პროგნოზებთან შედარებით ძირითადად გამოწვეულია 2022 წლის განმავლობაში რეალური ეკონომიკის და მშპ დეფლატორის ზრდის და ასევე ლარის ვალის პორტფელში არსებული ვალუტების მიმართ გამყარების გამო. 2022 წლის ბოლოს მდგომარეობით ეკონომიკის რეალური ზრდა მოსალოდნელია 8.5%-ის ნიშნულზე და მშპ დეფლატორის ზრდა 10.5%-ის დონეზე, ეს უკანასკნელი კი აღემატება გასულ წელს მომზადებულ პროგნოზს. 2022 წლის ბოლოსთვის, 2021 წლის დეკემბრის ბოლოსთან შედარებით, ისევ მოსალოდნელია ლარის გამყარება ვალის პორტფელში არსებული ვალუტების მიმართ, რასაც, გაზრდილ ნომინალურ ეკონომიკურ ზრდასთან ერთად, დადებითი გავლენა ექნება მთავრობის ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირების მიმართულებით. შესაბამისად, 2022 წლის ბოლოს ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირება მოსალოდნელია 39.6%-მდე. ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირება პროგნოზირებულია შემდეგ წლებშიც, 2026 წლის ბოლოს აღნიშნული მაჩვენებელი ჩამოვა 36.9%-მდე.

მთავრობის ვალის პორტფელის ერთ-ერთ ყველაზე მნიშვნელოვან გამოწვევას წარმოადგენს ვალის პორტფელში საგარეო ვალის წილის მაღალი დონე (2021 წლისთვის - 80%), რის შედეგადაც ვალის მაჩვენებლები მოწყვლადია სავალუტო კურსის ნეგატიური შოკების მიმართ. შესაბამისად, მთავრობის ვალის მართვის განახლებული სტრატეგია 2022-2025 (<https://mof.ge/5231>) ვალის მშპ-თან ფარდობის შემცირებასთან ერთად, ორიენტირებულია მთლიან ვალში საგარეო ვალის წილის შემცირებაზე.